

LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA EN EL DESARROLLO LOCAL

CHORRILLOS DIAGNÓSTICO Y PROPUESTAS PLAN DE GOBIERNO MUNICIPAL

Documento de Trabajo

RICARDO ZELAYA MORENO

2002

LA PLANIFICACION ESTRATEGICA EN EL DESARROLLO LOCAL

Recibido el encargo de desarrollar el trabajo de la Secretaria de Gobiernos Locales, se ha estimado conveniente proponer como método de trabajo el de la planificación estratégica, por considerar que ofrece dos grandes ventajas: primero, ofrece un horizonte más amplio para la planificación que un Plan de Gobierno que es de carácter inmediato y de corto plazo. Segundo, por que permite mayores espacios para la convocatoria y concertación, que resulta también uno de los propósitos del trabajo encomendado.

La planificación estratégica presupone incorporar a la gestión pública, las técnicas y metodologías del sector privado, así como una mayor flexibilidad sobre las fortalezas y debilidades de la estructura productiva local.

Esto requiere que los municipios amplíen su esfera de actuación, agregando a sus funciones tradicionales (obra pública, servicios básicos, regulación de la vida comunitaria) el diseño de estrategias de desarrollo local tendientes a la generación de ventajas y asistencia a la competitividad empresarial local, así como la atracción de inversores.

Las tendencias promovidas por la globalización aumentan las amenazas de desestructuración productiva y de desempleo, pero también abren oportunidades para configurar nuevas empresas y servicios y aprovechar nichos productivos, por lo que las particularidades territoriales son de suma importancia para desarrollar una capacidad estratégica local.

En realidad el carácter diferencial de la estrategia de desarrollo económico local, es reconocer que el territorio también cuenta, que en el territorio se produce la coordinación ó descoordinación de las acciones de todos los agentes económicos y que por lo tanto, la visión estratégica desde lo local es relevante para el desarrollo económico.

Para esta capacidad estratégica, cada municipio dispone de un conjunto de recursos humanos, naturales y financieros, un patrón histórico y cultural y una dotación de infraestructuras, así como de un “saber hacer” tecnológico que constituyen su potencial de desarrollo.

Las condiciones de competitividad no sólo implican la reducción de costos, sino también la existencia de condiciones de sustentabilidad ambiental, de calidad regulatoria y de servicios propio del lugar. Se trata de identificar las competencias de base con que se cuenta, de aumentar el valor agregado local y de generar sinérgias, como cooperación entre actores sociales para el logro de propósitos compartidos.

En este nuevo contexto, las ciudades revisten una importancia especial, por que desarrollan más competencia entre sí. Una de las mayores consecuencias de la

globalización es la reaparición de la ciudad como protagonista de la escena mundial. Y esto no sólo es evidente para las ciudades globales que ya desempeñan un papel mundial, sino que en todo el mundo las ciudades van definiendo nuevas políticas metropolitanas que, muy a menudo, se adoptan con plena autonomía respecto del gobierno nacional. En no pocos terrenos, las ciudades parecen mejor capacitadas que el viejo Estado-Nación para ofrecer plataformas para la concepción y puesta en marcha de proyectos de tipo cooperativo – abiertas, flexibles y participativas-.

La planificación estratégica puede convertirse en un instrumento clave para asociar a la comunidad y comprometerla con esas metas del desarrollo local; para identificar oportunidades y amenazas para un desarrollo sostenido y equitativo, y para ser generadora de una nueva institucionalidad. Este enfoque replantea el planeamiento tecnocrático centralizado, escrito y estático, comenzándose a concebir como un instrumento de una nueva forma de hacer política, de carácter concertado e interactivo.

Este planeamiento parte de una concepción no meramente técnica y apropiada para expertos, sino amplia e interdisciplinaria, que busca una evaluación compartida entre el gobierno y los representantes sociales sobre los escenarios futuros, la identificación de oportunidades basadas en sus fortalezas y la disminución de sus debilidades y amenazas.

El gran desafío del planeamiento estratégico es que la comunidad asuma como propio el proyecto o el lineamiento que surge de la concertación. Esto requiere la intervención conjunta sobre aspectos urbanísticos, económicos y culturales; una menor verticalidad; un debilitamiento del estilo partidista de hacer política; sacar a esta del corto plazo y lanzarnos junto con los actores sociales de la comunidad a construir el futuro.

RICARDO ZELAYA MORENO
Presidente

CHORRILLOS: PRIMER DIAGNOSTICO Y PROYECTO PLAN DE GOBIERNO

I.- ANTECEDENTE HISTORICO

Para el PAP, el Plan de Gobierno, como instrumento de gestión, constituye una innovadora forma de hacer política en la historia republicana del Perú. El 19 de Setiembre de 1931, al término del Primer Congreso Nacional del PAP, un partido político, por primera vez, hacía entrega a su candidato a la Presidencia de la República, de un Plan de Gobierno elaborado por sus propias bases partidarias. En memorable jornada pública del 20 de Setiembre del mismo año, realizada en el coso de Acho, los electos congresistas cc. Luis Alberto Sánchez y Manuel Seoane, ante la presencia de miles de ciudadanos que pagaron sus entradas a dicho acto, entregaron al c. Víctor Raúl Haya de la Torre, el Plan de Gobierno.

Si bien la planificación, a partir del año 1950, cobró un impulso inusitado, la concepción aprista de Plan se adelantó en el tiempo, muchos años antes que se creara y funcionara la CEPAL, señalando el camino a seguir en la consideración de los problemas socio-económicos del país e indoamérica mediante la ampliación de las formas de planificación tendiente a racionalizar y coordinar la política de desarrollo. Es por esa razón que para los apristas, es fuente de inspiración y consecuente trabajo político, el Discurso-Programa del Partido de 1931.

II.- ASPECTOS NORMATIVOS:

2.1. Creación del Distrito.-

Los vestigios hallados de los primeros pobladores de Chorrillos tienen una antigüedad de 1,500 a 1,800 años a.c. y fueron hallados en el Cerro La Chira, que corresponde a una Aldea de pescadores denominada ARMATAMBO.

Este pueblo ha tenido la influencia de las culturas panperuanas que cada una en su época dominaron estos territorios, como son : la cultura Chavin (1,200 – 200 años a.c.) la cultura Maranga (200 a 100 años a.c.) la cultura Wari (Siglos III al XII).

Posteriormente entre los años 1,450 y 1,470 Armatambo es ocupado por el Estado Inca, que lo integra a su red de caminos y lo convierte en su Tambo Principal, debido a que se encontraba en el camino al santuario de Pachacamac.

En la época Incaica Armatambo llegó a ser sede de una de las tres gobernaciones de la zona de Lima, conocidas como Hunos, con una población estimada en 10,000 familias.

El valle de Lima era uno solo dividido en tres grandes señoríos o cacicazgos: CARABAYLLO, MARANGA Y SULCO (Hoy SURCO).

Este último fue el mas extenso y comprendía lo que hoy se conoce como los distritos de Surco, Surquillo, Miraflores, Barranco, Chorrillos y Conchán.

La capital del señorío de SULCO fue ARMATAMBO, sede del cacique local, quien desde lo alto del Cerro Grande posteriormente denominado MORRO SOLAR, columbraba sus verdes dominios.

La invasión de los españoles cambia este escenario. Al producirse el reparto de tierras entre los conquistadores, le correspondió el señorío de SULCO al conquistador ANTONIO DEL SOLAR.

En 1,571 durante la administración del Virrey Toledo ordenó que SULCO fuera el centro o la capital de esta región, con lo cual se produjo el despoblamiento de Armatambo, trocándose en un lugar ruinoso y abandonado, hasta casi extinguirse en el olvido, confundido en la actualidad como un pueblo joven más de los 84 que existen en el distrito.

Hasta antes de la invasión de los españoles la actividad principal de los habitantes de Chorrillos fue la actividad pesquera, es por esto que los indígenas que fueron llevados a SULCO pidieron que se les permitiera vivir cerca al mar, de donde obtenían sus alimentos por que eran pescadores. Es así, que Antonio del Solar les dona tierras en las faldas del Morro para que construyan sus viviendas, ubicándose en el lugar hoy conocido como ALTO PERU.

En 1,688 la administración Virreynal funda el Pueblo de Chorrillos con el nombre de "SAN PEDRO DE LOS CHORRILLOS".

El 2 de Enero de 1857 el Mariscal Ramón Castilla lo eleva a la categoría de distrito.

El nombre de Chorrillos le fue asignado en alusión a las filtraciones que desde la napa freática , desfogaban sobre los acantilados en la orilla del mar. De allí también proviene el nombre de "AGUA DULCE" a una de sus más importantes playas.

Desde la época del virreynato la industria del Turismo incipientemente empieza a generarse en Chorrillos, siendo escogida por los nobles de la época como zona de esparcimiento, de descanso, de agua saludable por que el agua de los acantilados era considerada como menos dura que el agua que provenía del Rio Rimac y adicionalmente los servicios gastronómicos que ofrecían los pescadores de la zona.

Esta predilección por Chorrillos fue en aumento y continuó hasta la época republicana, en que incluso Presidentes de la República construyeron sus residencias en el distrito, como son Billingurst, De la Riva Agüero, etc., convirtiéndose poco a poco en un balneario

exclusivo que atrajo también a inmigrantes italianos y franceses. Tan es así, que se le dio en llamar LA PERLA DEL PACIFICO.

En dos oportunidades Chorrillos fue destruida: en la Guerra con Chile en que se registraron acciones de valor y de heroísmo, y el terremoto de 1,940.

Con la construcción del tranvía de Lima a Chorrillos el distrito logra un gran desarrollo comercial y urbanístico. Posteriormente, la expansión urbana se realiza en forma vertiginosa con la formación de urbanizaciones, asociaciones de vivienda y asentamientos humanos.

2.2.Extensión.- Chorrillos tiene una extensión de 38.94 Km² .

2.3.Actual Alcalde.- El Actual Alcalde es Miyashiro Yamashiro de las filas de VAMOS VECINOS.

2.4. Número Actual de Regidores.- El número actual de regidores es de CATORCE. Sin embargo la Resolución N° 089-2002-JNE del 19.03.02 señala que el Consejo Municipal de Chorrillos esta conformado por Alcalde y ONCE regidores.

III.- ASPECTOS DEMOGRAFICOS:

3.1. Población Actual: Densidad Poblacional

La población del Distrito es de 265,563 habitantes, con una densidad poblacional de 6,820 habitantes por Km² , proyecciones del INEI de Enero del 2002.

3.2. Estructura por Sexos y Edades:

La estructura de la población por sexos es 50.5% de varones y 49.5% de mujeres según el último Censo de Población y Vivienda de 1993.

En cuanto a la estructura de la población por edades, se aprecia en el siguiente cuadro:

Tramos de Edades
Hasta 1 año
de 1 a 4 años
de 5 a 9 años
de 10 a 14 años
de 15 a 19 años
de 20 a 24 años
de 25 a 29 años
de 30 a 34 años
de 35 a 39 años
de 40 a 44 años
de 45 a 49 años
de 50 a 54 años
de 55 a 59 años
de 60 a 64 años
de 65 años a más

Como se puede deducir del cuadro anterior:

- El 40.77% de la población de Chorrillos es menor de 18 años (108,270 personas).
- **El 27.52% de la población de Chorrillos se encuentra comprendida entre los 18 y 30 años (73,082 personas). Este mismo segmento de la población representa el 59.36% de la población electoral.**

3.3. Población Económicamente Activa:

- La población adecuadamente empleada es el **47.9%**
- La población Sub Empleada el **44.3% y**
- La población desempleada el **7.8%**
- El desempleo es más notorio en la población entre los 14 y los 24 años: 14.1% y del 26.5% entre la población entre los 25 y 44 años.

Lima Metropolitana

- Tamaño de la PEA Marzo 2002: 4,006,000
- Personas Ocupadas Primer Trimestre: 3,527,000
- Desempleo Abierto: 7.5% 419,000
- La tasa de subempleo 53.6%

Chorrillos:

- Población Total : 265,563
- Más de 65 años : 9,895
- Menos de 18 años : 108,270
- P.E.A. Chorrillos : 147,399
- Población Adecuadamente Empleada : 70,604
- Población Sub Empleada : 65,297
- Desempleados : 11,497

Mes	Tasa mensual %	Promedio móvil % 1%
Mar 2001	8,8	
Abr	9,8	
May	9,1	9,2
Jun	9,5	9,5
Jul	8,9	9,2
Ago	10,0	9,5
Set	9,7	9,5
Oct	9,4	9,7
Nov	9,2	9,5
Dic	7,9	8,9
Enero 2002	10,8	9,3
Feb	11,1	10,0
Mar	9,9	10,6

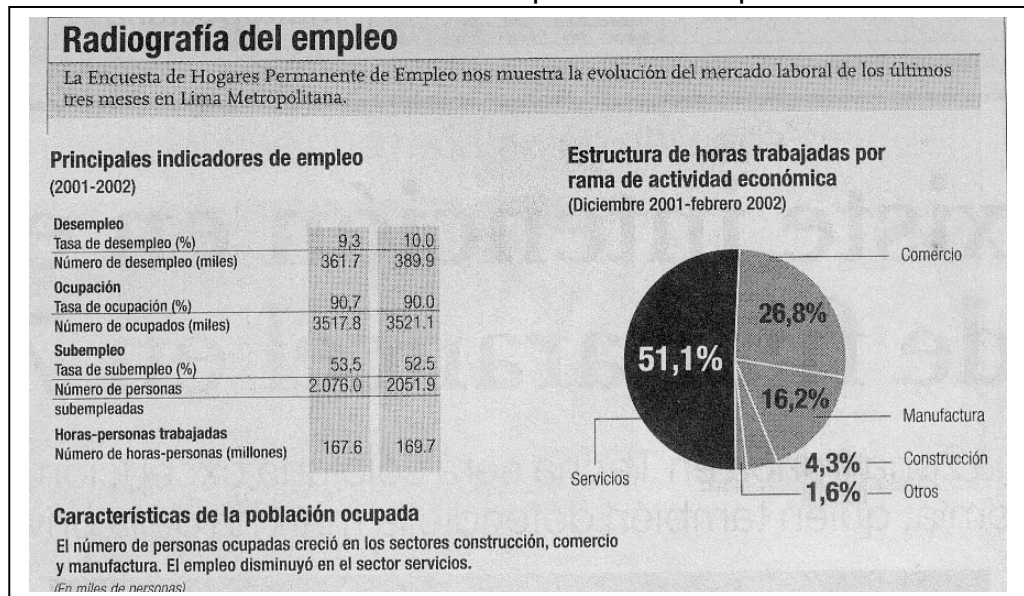
1/ Promedio de los últimos 3 meses. Ej. El promedio de enero, febrero y marzo fue de

3.4. Estructura Ocupacional de la Población:

En cuanto a la estructura ocupacional de la población : el 51.1% corresponde a servicios, el 26,8% a Comercio, el 16,2% a Manufactura, el 4.3% a Construcción, el 1.6% a Otros.

Otro trabajo reciente que aporta cifras interesantes a ser tomadas en cuenta en el tema del empleo, desempleo y sub empleo es el realizado por el INEI "Encuesta de Hogares Permanentes de Empleo de Lima Metropolitana diciembre 2001-Febrero 2002", que se muestra a continuación.

Se señala además la estructura ocupacional de la población.



3.5. **Natalidad:** La Tasa de fecundidad es de 1.9 (Hijos por Mujer)
Se registraron 2,500 nacimientos anuales. (2001)

3.6. **Matrimonios:** Se registraron 1,300 Matrimonios en el año

3.7. **Mortalidad:** Se registraron 450 defunciones en el año.

3.8. Crecimiento Vegetativo y Movimientos Migratorios:

Entre los años 1993(fecha del último censo) y 2002 (Proyecciones del INEI) la población del Departamento de Lima se incrementó en 1,269,355 habitantes, lo que representa una tasa de crecimiento del 1.8% anual, mientras que en el distrito de Chorrillos en el mismo periodo la población se incremento en 54,607 habitantes con una tasa anual de crecimiento del 2.27%, tasa mayor a la que registra el Departamento de Lima, este mayor crecimiento en el distrito se explica por los procesos migratorios consecuencia de la expansión urbana ocurridos en estos años que se traduce en una mayor creación de asentamientos humanos, urbanizaciones, asociaciones de vivienda, etc. en su mayoría no planificados, incrementándose los problemas ambientales.

Años	Dpto. de Lima	Chorrillos
1993	6,478,957	217,000
2002	7,748,312	271,000
Tasa de Crecimiento Anual	1,8%	2,27%
Incremento total de la población	1,269,355	54,607
Incremento anual de la población	126,535	5,461

IV.- PROBLEMAS AMBIENTALES:

- El 65.1% de la población se abastece de agua de la red pública.
- En cuanto a la calidad del agua, un estudio realizado por PRONAP sólo el 45.5% de las muestras arrojó porcentajes bacteriológicos aceptables.
- El 17.8 % se abastece de cisterna de agua.
- El 51.8% están conectados a la red pública de desagüe.
- El 33.2% se encuentra conectado a silos.
- El 9.1% no tiene servicio de desagüe.
- Sólo el 30% de los desechos (residuos sólidos) se destina a los rellenos sanitarios.

En 1972 se realizó en Estocolmo la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el medio ambiente. Veinte años después, en Río de Janeiro se organizó la segunda conferencia.

La Declaración de Río sobre medio ambiente y desarrollo que brinda un marco de principios, fue complementada por la Agenda 21, una especie de programa de acción.

Sin duda alguna, las ciudades son los espacios donde se reflejan con más nitidez los problemas ambientales que se relacionan casi inevitablemente con los problemas sociales. La población ha pasado de ser mayoritariamente rural a ser urbana. Este vertiginoso proceso de crecimiento se dio sin mayor planificación urbana, por lo que los ecosistemas urbanos han sufrido un acelerado proceso de deterioro.

La degradación ambiental no es sólo una cuestión ecológica, es un problema político. La degradación del espacio común lleva visible y consiguientemente al deterioro de la calidad de la vida y afecta con mayor fuerza a los pobres.

No hay elección municipal en donde no aparezcan los temas del agua, desagüe, tráfico, electricidad, contaminación, recojo de basura, etc. y la evaluación de una gestión municipal comienza por medir el grado de resolución de estos problemas tan inmediatos y a la vez estructurales.

4.1. LA AGENDA 21

La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo (CNUMAD), realizada en Río en 1992 ha sido, sin duda, uno de los eventos mundiales de más impacto y relevancia.

La Agenda 21 es uno de los planes de acción más completos y sistemáticos que haya producido conferencia internacional alguna.

La Agenda 21 aprobada en la Conferencia de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y Desarrollo (CNUMAD) en 1992, es un plan de

acción mundial para el desarrollo sustentable. Aunque no es un instrumento obligatorio, el preámbulo declara que “refleja el Consenso global y compromiso político del más alto nivel en materia de desarrollo y cooperación ambiental”, y fue suscrito por los 155 países asistentes a la CNUMAD. Su cumplimiento compromete a cada dependencia de las Naciones Unidas y a la cooperación internacional.

La Agenda 21 es un programa dinámico que enfrenta los problemas ambientales y de desarrollo de hoy y prepara al mundo para los desafíos del próximo siglo. Cada capítulo de la Agenda 21 se ha redactado considerando tres aspectos:

- Una estrategia para resolver problemas de fondo de la cual se derivan áreas de programas.
- Cada programa, a su vez, cuenta con una estrategia de acción que contiene un objetivo general y objetivos específicos, así como actividades.
- Cada programa tiene una evaluación de costos.

El capítulo 28 de la Agenda 21 dispuso que para 1996 la mayoría de las ciudades debería contar con un Agenda 21 local aprobada con el consenso de la comunidad y como fruto de un proceso de consultas a organizaciones cívicas, empresariales e industriales.

Lima tiene una población de más de ocho millones de habitantes, por lo cual es urgente el diseño de una política integral de manejo del área metropolitana destinada no sólo a cubrir las necesidades básicas de los sectores urbanos pobres, sino también a asegurar un mínimo de productividad.

Un ambiente saludable y un mínimo estándar de vida para las futuras generaciones en Lima requieren un mejor manejo urbano basado en la planificación y no en la improvisación.

Son significativos los casos de despilfarro por falta de previsión o por hacer caso omiso a las previsiones señaladas en los planes. Sería muy interesante realizar estudios para valorizar estos casos sólo para demostrar a la opinión pública y a la clase política la importancia de la planificación concertada.

Los países pobres no pueden permitirse el desperdicio de sus escasos recursos. Las propuestas de planificación no pueden seguir ajenas al conocimiento popular, ni al compromiso de los políticos.

La Agenda 21 contiene varios programas de acción para las estrategias de ciudades sustentables, que por razones de extensión es imposible reproducir. Los más importantes son diez:

- a) **Combate contra la pobreza.-** Medidas inmediatas que permitan aliviar la pobreza y desarrollar la sustentabilidad; y estrategias de largo plazo cuyo objetivo sea el establecimiento de las mejores condiciones posibles para el desarrollo sustentable local.
- b) **Cambio de los patrones de consumo.-** Estimular la eficiencia en el uso de energía y recursos, minimizar la generación de desechos.
- c) **Protección y promoción de la salud humana.-** La más importante entre sus cinco áreas programáticas es el control de las enfermedades contagiosas, enfrentando al desafío urbano y reduciendo los riesgos ambientales de la contaminación ambiental y sus peligros. Es posible evitar muchas enfermedades contagiosas (el cólera, las enfermedades diarreicas, la malaria, etcétera) con un abastecimiento de agua adecuado y con medidas sanitarias. El crecimiento urbano expone a la población a serios peligros ambientales y al hacinamiento. A su vez, las viviendas inadecuadas contribuyen a enfermedades respiratorias (como la tuberculosis), la meningitis y otras. “En los ambientes urbanos muchos factores que afectan la salud humana se encuentran fuera del sector salud”
- d) **Promoción del desarrollo sustentable de las asentamientos humanos.-** De los ocho programas, el más importante es el mejoramiento del manejo de los asentamientos humanos, pues si el manejo del sistema urbano es ineficiente o autoritario, ninguno de los programas de la Agenda 21 podrá desarrollarse o ejecutarse. La base para la acción es que la mayoría de la población del mundo estará viviendo en ciudades: síntoma de una crisis del desarrollo y del ambiente a escala global. Las ciudades generan el 60% del producto nacional bruto y, si fueran apropiadamente administradas, se podrían mejorar la productividad y las condiciones de vida residenciales.
- e) **Protección de la atmósfera.-** Promoción de políticas de costo-beneficio para limitar las emisiones dañinas en la atmósfera, teniendo en consideración las prioridades del desarrollo.
- f) **Protección de la calidad y suministros de recursos de agua dulce.-** La protección de la calidad y fuentes de abastecimiento de agua dulce, tiene al menos tres programas relevantes para el manejo ambiental urbano:
- Manejo integral de los recursos de agua.
 - Abastecimiento de agua para el consumo humano y saneamiento.
 - Agua y desarrollo urbano sustentable.

Las actividades económicas y sociales reposan fuertemente en el abastecimiento y calidad del agua dulce.

El segundo programa de la Agenda 21 relativo al abastecimiento de agua para consumo humano estima que un 80% de todas las enfermedades y más de la tercera parte de las muertes en los países en desarrollo se originan por el consumo de agua contaminada. Asimismo, un promedio de más de una décima parte del tiempo productivo de una persona es sacrificado a causa de enfermedades vinculadas al agua. Por ello los objetivos son: integrar el manejo del recurso agua, los residuos sólidos y los líquidos con las reformas

instituciones que promuevan una aproximación integral y la plena participación de las mujeres a todos los niveles..

El tercer programa está vinculado a un mejor manejo de los recursos de agua urbana incluyendo la eliminación de patrones de consumo no sustentables, que puedan contribuir sustancialmente al alivio de la pobreza y al mejoramiento de la salud y la calidad de vida de los sectores pobres urbanos y rurales. Por esta razón se ha planificado que todos los Estados –de acuerdo a su capacidad y recursos disponibles- deben haber cumplido con las siguientes metas para el año 2000:

- Haber asegurado que todos sus residentes urbanos tengan acceso al menos a 40 litros per cápita por día de agua saludable y el 75% de la población urbana tenga abastecimiento de agua o facilidades comunales para el saneamiento.
 - Haber establecido y aplicado estándares de descarga cuantitativos y cualitativos para efluentes municipales e industriales.
 - Haber asegurado que el 75% de los residuos sólidos generados en las áreas urbanas sean recolectados y reciclados o dispuestos de una manera ambientalmente adecuada.
- g) Manejo ambientalmente adecuado de químicos tóxicos, incluyendo la prevención del tráfico internacional ilegal de productos tóxicos y peligrosos.
Menos del 10 % de los residuos urbanos recibe algún tipo de tratamiento y sólo una pequeña proporción de este tratamiento cumple con algún tipo de estándar de calidad aceptable.
- h) Manejo ambientalmente adecuado de desechos peligrosos.
- i) Manejo ambientalmente adecuado de los residuos sólidos y desagües.
- j) Iniciativas de las autoridades locales en apoyo de las Agenda 21.

4.2. CIUDADES SUSTENTABLES Y DESARROLLO

La famosa definición del objetivo del desarrollo sustentable, esto es el desarrollo que satisface “las necesidades de las generaciones presentes sin comprometer la habilidad de las generaciones futuras para encontrar sus propias necesidades”.

Según Jorge E. Hardoy el desarrollo sustentable en relación a las ciudades tiene dos componentes:

- El componente de sustentabilidad ecológica o impacto de las actividades urbanas en el capital ambiental: sumideros locales y mundiales, recursos renovables y recursos no renovables; y
- El componente de desarrollo, relativo a la “performance” de cada ciudad y sus instituciones en la satisfacción de las necesidades básicas de la población: acceso a vivienda adecuada y ambiente saludable, participación en política ambiental, respecto de los derechos humanos,

capacidad de elección, y acceso a una calidad de vida adecuada (comúnmente significa o implica acceso a recursos naturales).

Existe muy poca literatura y trabajos respecto a la relación entre ambiente y riqueza o pobreza. En este sentido, sería indispensable un estudio que demuestre cómo los problemas ambientales de ciudades como Lima constituyen un obstáculo para la productividad, y cómo la ausencia de una política ambiental urbana acentúa las condiciones de pobreza.

Un análisis exhaustivo de cómo Chorrillos se acerca o aleja de un modelo de ciudad sustentable en los términos señalados por Hardoy, requeriría una concienzuda investigación en equipo. El presente trabajo sólo pretende avanzar en información respecto del componente de sustentabilidad ecológica para el caso de Chorrillos, e intentará mostrar ciertos problemas de gobernabilidad relacionados con el componente de desarrollo.

4.3. TRATADOS INTERNACIONALES

Sólo para ilustrar una parte de las obligaciones asumidas a nivel internacional para el manejo de las ciudades se mencionan cinco tratados internacionales:

- La Convención de UNESCO (1972) para la protección del patrimonio cultural y natural de la humanidad.
- La Convención de Basilea (1989) sobre el control de los movimientos transfronterizos de residuos peligrosos y su eliminación.
- La Convención de Lima (1981) para la protección del ambiente marino y la zonas costera del Sudeste Pacífico.
- El Protocolo de Quito (1983) para la protección del Sudeste Pacífico contra la contaminación proveniente de fuentes terrestres.
- La Convención Marco de las Naciones Unidas para los cambios climáticos (1992)

4.4. POBREZA URBANA Y GESTION AMBIENTAL

La protección del ambiente urbano es una condición de desarrollo más que un gasto de prioridad secundaria.

El acelerado proceso de urbanización en los países pobres amenaza la salud, el ambiente y la productividad urbana. El problema más crítico afrontado por las ciudades es el impacto en la salud proveniente de la contaminación urbana.

Los problemas de la denominada “brown agenda” (programa marrón) son: los servicios inadecuados de agua y alcantarillado, los desechos sólidos, el deficiente manejo industrial y urbano de residuos, y la contaminación del aire, especialmente el material particulado. Este conjunto de problemas se encuentra estrechamente asociado a la pobreza. Es clara su vinculación con el uso inapropiado del suelo, la

calidad precaria de la vivienda, el transporte público deficiente, la congestión del tráfico y los accidentes. Este conjunto de problemas se encuentra estrechamente asociado a la pobreza. De esta manera es clara su vinculación con el uso inapropiado del suelo, la calidad precaria de la vivienda, el transporte público deficiente, la congestión en el tráfico y los accidentes.

La negligencia respecto de las necesidades básicas de los sectores pobres urbanos, junto con los crecientes problemas ambientales, constituyen una carga pesada para la salud pública y la productividad.

La epidemia del cólera que tuvo lugar en nuestro país en 1991, cuyo origen está en inadecuadas condiciones de saneamiento y falta de higiene, provocó más de 320 mil casos, 2,600 muertes y una cuantiosa pérdida económica proveniente de la menor exportación agrícola y pesquera y de la disminución del turismo.

Uno de los problemas ambientales más importantes para los sectores urbanos de bajos ingresos es la salud. Las malas condiciones de vida y vivienda no ofrecen protección contra las excretas humanas y otros desechos, la contaminación del aire al interior de la vivienda, o los peligros naturales.

La mortalidad y la morbilidad proveniente de infecciones gastrointestinales y respiratorias incluyendo la tuberculosis y desnutrición, son significativamente más elevadas que en el resto de la población.

4.5. ACCESO A LA VIVIENDA:

Según datos del Ministerio de Vivienda y Construcción el 70 % de las viviendas han sido edificadas por autoconstrucción, por tal razón la mayoría de estas presenta problemas de circulación, iluminación y ventilación, características físicas inadecuadas por materiales de construcción provisionales, sin desagüe, etc. Aún más, la utilización de kerosene y leña en la cocina constituye otra fuente de contaminación al interior de los hogares.

Los gobiernos locales deben cumplir con la obligación de controlar y asesorar a los sectores populares urbanos en materia de vivienda.

De otro lado, las Municipalidades tienen la obligación de controlar o planificar el crecimiento urbano; sin embargo, no participan en las decisiones más importantes relativas a la extensión de los servicios públicos y de las redes, por lo que tienen pocas posibilidades de planificar el desarrollo urbano.

4.6. Contaminación del Mar:

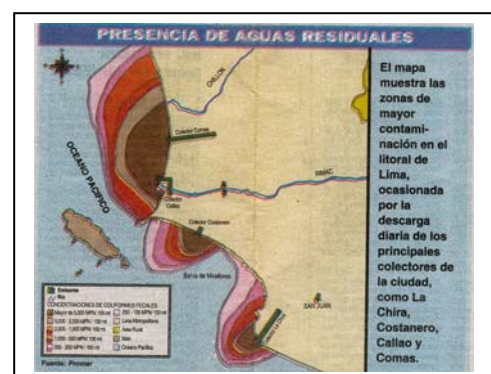
El lanzamiento de desagües urbanos al mar, sin tratamiento, contamina la franja de playas adyacente a Lima Metropolitana y contamina el medio ambiente marino, degradando progresivamente la biodiversidad marina.

La contaminación hace propicia la propagación de enfermedades endémicas como el cólera y la gastroenteritis, enfermedades respiratorias que afectan el oído, nariz y garganta, y alérgicas en general.

Otro problema relacionado en la pesca artesanal en los puntos de descarga costanera, donde se concentran numerosos peces y mariscos, principalmente la liza, que se alimenta de los residuos orgánicos y desechos fecales.

El emisor Surco, que descarga sus aguas en la Playa La Chira ha generado este tipo de problemas en las costas de Chorrillos. El Plan de Lima Metropolitana al 2010 proponía la construcción de emisores submarinos alargando la distancia de los actuales puntos de descarga, trabajos que recientemente se han ejecutado. Ello no era excluyente a la derivación del colector Surco a las Pampas de San Bartolo, la principal observación a este proyecto es que se está subestimando la vertiginosa expansión urbana, que ya estamos observando con los pobladores de Pacífico de Villa

Playa	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95
Country C- Villa										
C. Cultural Lima										
La Chira	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
La Huelga	0	46	0	0	0	0	15	54	31	0
C. Riquiza N°3	0	0	0	0	0	0	54	46	0	0
C. Riquiza N°2	0	23	77	54	23		100	92	0	41
C. Riquiza N°1	0	36	15				100	77	92	100
Piscadores	50	49	100	100	100	100	46	61	69	54
Agua Dulce A	0	68	85	100	100	100	38	92	77	69
Agua Dulce B										
Las Sentellas		8	38					31	54	23
Los Yegros		31	0					18	0	54
Barranco	0	48	77	100	46	64	8	61	46	0
Los Perros	0	0	0	0			0	0	0	0
Barranquillo	0	0					0	0	0	0
Las Concavos	54	0					0	0	0	0
Las Piedritas	77	100	100	100	100		25	77	77	69
La Estrella	0	0					0	0	0	0
Bosques	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Malabrigo	0	0					0	0	0	0
Wachki										
Pampilla N°1	0	0					0	0	0	0
Pampilla N°2		30	0	100	0	0	69	0	61	
Los Delfines	0	0	0	77			0	100	31	54
Marbella	0	39	69	0	0	100	100	100	100	100



Respecto del sistema de infraestructura para el manejo de las aguas residuales:
i. Todo el sistema de efluentes domésticos e industriales que a través de 30 km de interceptores transportarán los efluentes en conexión a los lugares de tratamiento y descarga final.
ii. Eliminación de la descarga del emisor Costanero en la Bahía de Miraflores.
iii. Reducción de los volúmenes de descarga al mar con la construcción de múltiples plantas de tratamiento secundario* descentralizadas, a fin de tratar los residuos domésticos en los lugares de origen, para ser dispuestos adecuadamente en los cursos de los ríos metropolitanos.
iv. Alternativa General Zona Norte: El 55% de aguas servidas generadas en Lima serán descargadas a través de un emisorio submarino de aproximadamente 8 km de longitud y estaría ubicado a la altura de la Playa Oquendo (Callao).
v. Alternativa General Zona Sur: Descarga al mar del desagüe a través de un emisorio submarino de 3.5 km de longitud ubicado en Punta La Chira.
Respecto del sistema de infraestructura para el manejo ambiental de la franja costera y áreas urbanas de los ríos Chillón, Rimac y Lurín comprende:
vi. Obras de protección de playas y acantilados.
vii. Control y disposición de residuos sólidos en el área costera metropolitana.
viii. Infraestructura vial de la franja costera recuperada.
ix. Obras de protección de los ríos, reforestación de sus márgenes, obras de embellecimiento (parque lineal del Rimac) y recreación.

PROYECTO PROMAR

Mediante la Resolución Ministerial N°172-94 del Ministerio de la Presidencia, emitida el 1° de Junio de 1994, se ha creado el Proyecto PROMAR, para el manejo de las aguas residuales, con el objeto de canalizar una donación de 1.4 millones de dólares del gobierno del Japón vía Banco Mundial destinado a estudios de prefactibilidad de alternativas de tratamiento y disposición de final en el océano de los desagües de Lima Metropolitana.

V.- EDUCACION:

5.1. POBLACION ESCOLAR:

- La población estimada de 4 a 18 años de edad es de 81,581 menores.
- La población escolar de menores matriculada en el presente ejercicio en los colegios de Chorrillos es de 56,418 alumnos (73.23%).
- De esta población escolar 8,635 alumnos (el 15.31%) corresponde al nivel inicial.
- 28,616 alumnos (el 50.72%) se encuentran matriculados en el nivel primario.
- 18,419 alumnos (el 32.65%) se encuentran en el nivel Secundario.
- Y 748 alumnos (el 1.33%) en Educación Especial.
- La población escolar de adultos es de 1,854 alumnos de los cuales 334 se encuentran matriculados en el nivel Primario (18.02%) y 1,520 alumnos se han matriculado en el nivel Secundario (81.98%).
- En los programas no escolarizados se encuentran matriculados 786 alumnos: 98 en Primaria (12.47%) y 688 en Secundaria (87.53%).
- En los Programas de Educación Ocupacional se han matriculado al mes de Abril 4,071 alumnos, de los cuales 3,283 (80.64%) estudian en Centros Educativos Estatales y 788 (19.36%) en Centros Educativos Privados.
- El 5% de los jóvenes entre los 15 y 17 años estudian y trabajan.

5.2. INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA:

- La educación Inicial se imparte en 144 Centros Educativos, de los cuales 27 son Estatales y 113 Privados.
- La educación Primaria se imparte en 119 Centros Educativos, 26 Estatales y 90 Privados.
- La educación Secundaria se imparte en 52 Centros Educativos: 19 Estatales y 30 Privados.
- La educación Ocupacional se imparte en 21 Centros Educativos: 9 Estatales y 12 privados.
- En el Distrito se encuentra ubicada una Universidad: La San Juan Bautista de Villa, que imparte formación profesional en las especialidades de Medicina Humana, Derecho y Ciencias Políticas, Contabilidad y Administración.
- Otra Universidad que se encuentra en la jurisdicción antes del Peaje de la Panamericana Sur y en proceso de construcción, sin embargo con Licencia otorgada por la Municipalidad de Villa El Salvador, es la Universidad Científica del Sur.
- También se encuentra ubicado en el Distrito el Instituto Superior Antenor Orrego en Buenos Aires de Villa, que imparte Educación de

Nivel Superior Técnico en las especialidades de Computación e Informática, Contabilidad, Administración.

- El Instituto Superior Víctor Andres Belaude en la especialidad de Educación.
- El Instituto San Martín en las especialidades de Secretariado, Computación, Contabilidad, etc.

CHORRILLOS DATOS EDUCACION

ALUMNOS MENORES POR NIVELES

NIVELES	PUBLICOS	PRIVADOS	CONVE NIOS	TOTAL	PORCENT
INICIAL	4,132	3,848	655	8,635	15.51
PRIMARIA	19,105	8,256	1,255	28,616	51.40
SECUNDARIA	13,309	4,076	1,034	18,419	33.09
TOTAL	36,546	16,180	2,944	55,670	100.00
PORCENTAJE	65.65	29.06	5.29	100.00	

ALUMNOS ADULTOS POR NIVELES

NIVELES	PUBLICOS	PRIVADOS	CONVE NIOS	TOTAL	PORCENT
INICIAL				0	0.00
PRIMARIA	334	0		334	18.02
SECUNDARIA	1,520	0		1,520	81.98
TOTAL	1,854	0	0	1,854	100.00
PORCENTAJE	100.00	0.00	0.00	100.00	

ALUMNOS EDUCACION ESPECIAL POR NIVELES

	PUBLICOS	PRIVADOS	CONVE NIOS	TOTAL	PORCENT
	621	127		748	
TOTAL	621	127	0	748	
PORCENTAJE	83.02	16.98	0.00	100.00	

ALUMNOS NO ESCOLARIZADO POR NIVELES

NIVELES	PUBLICOS	PRIVADOS	CONVE NIOS	TOTAL	PORCENT
INICIAL				0	0.00
PRIMARIA	41	57		98	12.47
SECUNDARIA	161	527		688	87.53
TOTAL	202	584	0	786	100.00
PORCENTAJE	25.70	74.30	0.00	100.00	

ALUMNOS EDUCACION OCUPACIONAL:

	PUBLICOS	PRIVADOS	CONVENIOS	TOTAL	PORCENT
	3,283	788		4,071	
TOTAL	3,283	788	0	4,071	
PORCENTAJE	80.64	19.36	0.00	100.00	

CENTROS EDUCATIVOS:

NIVELES	PUBLICOS	PRIVADOS	CONVENIOS	TOTAL	PORCENT
INICIAL	27	113	4	144	42.86
PRIMARIA	26	90	3	119	35.42
SECUNDARIA	19	30	3	52	15.48
EDUC OCUPACIONAL	9	12	0	21	6.25
TOTAL	81	245	10	336	100.00
PORCENTAJE	24.11	72.92	2.98	100.00	

- Corresponde a las Municipalidades (Art 67 Ley 23854) Inspeccionar permanentemente la forma en que se imparte la educación en el área de su jurisdicción respecto de la capacidad, seguridad, idoneidad, higiene y mantenimiento de los locales escolares y de las condiciones de funcionamiento de los servicios educativos correspondientes.
- El Departamento de Medio Ambiente del Banco Mundial destaca la importancia que revisten los recursos humanos para conseguir un desarrollo económico ecológicamente viable y perdurable. Según sus estimaciones, los activos producidos representan el 16% de la riqueza mundial y los recursos naturales cerca del 20%, mientras que los recursos humanos son la parte más importante.
- El Banco Mundial sostiene que la inversión en Recursos Humanos es posiblemente la mejor vía para mantener el desarrollo de manera general, la futura prosperidad de un país depende sustancialmente de la calidad de la educación impartida a los niños.
- Según Alvin Tofler la educación construida sobre el modelo de fábrica enseñaba los fundamentos de la lectura, la escritura y la aritmética, un poco de historia y otras materias. Esto era el programa descubierto. Pero bajo él existía un programa encubierto o invisible, que era mucho más elemental. Se componía de tres clases: una de puntualidad, otra de obediencia y otro de trabajo mecánico y repetitivo. El trabajo de la fábrica exigía obreros que llegaran a la hora, que aceptasen sin discusión órdenes emanadas de una jerarquía directiva, y hombres y mujeres preparados para trabajar realizando operaciones repetitivas.
- Lo cierto es que la educación debe potenciar la competitividad de la mano de obra al rápido desarrollo tecnológico, a la economía basada en la información, a los nuevos tipos de empleo y a las transformaciones que ocurren en el lugar de trabajo, el objetivo

primero es el aumento de la competitividad general del país, sin exclusión de objetivos más elementales como la alfabetización y la democratización de la enseñanza, que sirven también para sensibilizar la opinión pública respecto de los problemas sanitarios y medioambientales.

- Las tendencias actuales están orientadas a corregir los desajustes entre las aptitudes profesionales que proporciona la educación y las que demanda el mercado de trabajo nacional, en el entendido que la enseñanza que se imparte normalmente en la primaria y secundaria aunque apropiados para los estudiantes que van a la universidad, son en gran parte poco útiles en las circunstancias económicas actuales en especial en zonas deprimidas en donde un gran porcentaje de alumnos abandonan las aulas por que tienen necesidad de incorporarse a la fuerza laboral.
- Esta cruda realidad hace necesario concentrar las actividades de enseñanza y formación de carácter profesional en especializaciones aplicables de inmediato al empleo. En este esfuerzo que indudablemente corresponde al Sector Educación, los gobiernos locales deben contribuir decididamente por que se encuentran íntimamente vinculadas a los temas de pobreza y desempleo, ante los cuales no pude permanecer indiferente.

Desarrollo Educativo:

Departamentos y provincias	CONTEXTO		PROCESO			RESULTADO			
	Proporción de niños del primer grado con desnutrición crónica	Nivel educativo promedio de las madres de 12 y más años	Proporción de alumnos con extraedad en primaria de menores	Proporción de menores de 15 a 17 años que estudia y trabaja	Tasa de desaprobación en educación primaria de menores	Grados de estudio aprobados a los 17 años de edad	Proporción de menores de 15 a 17 años que no sabe leer ni escribir	Proporción de menores de 15 a 17 años que no estudia ni trabaja	Puntuación de desarrollo educativo (1)
Lima	23.6	7.7	35.6	5.0	7.1	9.8	1.1	20.0	79
Callao	19.7	7.9	35.2	3.7	6.5	9.9	0.9	22.2	79
Lima	20.2	7.9	34.1	5.2	6.8	9.8	1.1	19.8	83
Cañete	34.8	5.8	40.7	3.3	8.7	9.2	1.6	20.0	72
Huaura	43.2	6.1	41.5	3.4	8.4	9.4	1.4	22.8	71
Barranca	33.2	5.6	42.0	3.0	9.1	9.3	1.8	23.8	71
Huaral	34.3	5.6	43.5	3.4	8.3	9.1	1.9	21.8	71
Huarocharí	56.3	5.2	52.1	2.0	9.6	8.8	1.4	20.9	63
Canta	50.1	4.8	53.7	5.1	9.9	8.8	1.6	26.2	63
Yauyos	58.3	4.3	57.3	3.1	9.0	8.2	1.7	17.8	59
Oyón	55.4	3.6	60.1	1.8	13.3	7.8	2.6	21.3	54
Cajatambo	56.6	3.3	68.5	3.6	16.0	7.3	2.8	22.5	48

(1) Promedio ponderado de Puntuación considerando dos factores.

VI.- SALUD

La salud es un derecho fundamental y social de la persona, que está reconocido en la constitución política del Perú, sin embargo no existe una política a largo plazo adecuada, esta varía de acuerdo al gobierno de turno y falta reglamentar la Ley General de Salud vigente, a fin de que se garantice la aplicación de normas técnicas y administrativas adecuadas.

En lo referente a recursos humanos, se tiene 10.3 médicos, 6.2 enfermeras y 1.1 odontólogos por cada 10,000 habitantes, los mismos que resultan insuficientes para brindar óptimos servicios de salud, por otro lado existe limitado número de médicos especialistas, el personal de la salud que labora en el sector público está mal remunerado y existen una serie de limitaciones y obstáculos en la legislación laboral que dificultan el trabajo del sector.

En lo referente a recursos materiales, a pesar que en los últimos diez años creció su implementación de una manera general, no se cuenta con la infraestructura, material y equipo adecuado, para brindar óptimos servicios de salud; existiendo una decena de servicios de salud constituidos por los establecimientos del Ministerio de Salud: 7, una Maternidad Municipal, y 2 policlínicos una de ESSALUD y otra del Ejército.

No existe un Sistema Nacional de salud que integre y regule a todas las instituciones prestadoras de los servicios de salud del País, como son el Ministerio de Salud, ESSALUD, Sanidad de las FFAA y PNP, así como el sector privado y otros.

Se está desarrollando el seguro escolar, así como el seguro materno infantil, orientados a cubrir las necesidades de servicios de salud a los estudiantes hasta el nivel secundario y a la población más necesitada, pero existe limitada cobertura para la prevención de las enfermedades respiratorias y gastrointestinales, que son entre otras las que tienen los más altos índices de mortalidad y morbilidad; de otro lado los programas de inmunización del niño tienen una cobertura aproximada del 97.2% y se está disminuyendo los índices de tuberculosis, sin embargo la desnutrición infantil comprende al 25.4% de la niñez, siendo un problema crítico para el País, en vista que abarca a la cuarta parte de la niñez peruana; todos éstos hechos demuestran que se encuentra en vigencia un modelo de atención que privilegia la recuperación de los daños y no se tiene en cuenta la promoción de un estilo de vida saludable y la prevención de riesgos; asimismo una parte de la población no acepta la medicina moderna y el sector salud excluye a la medicina tradicional en el modelo de atención.

Existe preocupación e incentivos para la capacitación del personal en todos los niveles, sin embargo en la mayor parte del país no existen centros de especialización de los profesionales de la salud y la mayor parte de éstos no cuentan con especialización, a excepción de aquellos

que laboran en algunas ciudades importantes; por otro lado algunas ciudades cuentan con centros de formación de enfermeras y de técnicos de la salud, existiendo proliferación de los últimos, algunos de los cuales no reúnen los requisitos necesarios y al término del período de formación no existe capacidad de empleo en la zona, asimismo la Escuela Nacional de Salud del Ministerio de Salud, institución encargada de dictar cursos de profesionalización y especialización a los profesionales de la salud, no está dentro del alcance de la Ley Universitaria, motivo por el cual no puede cumplir con la finalidad y el objetivo de su creación.

Pese a que en los últimos diez años el presupuesto se incrementó desde el 3% hasta alcanzar el 6% del presupuesto nacional, los fondos asignados están desconectados de la realidad social, motivo por el cual no satisfacen las expectativas y necesidades reales de la población, demandando una mayor inversión social y mejoras en la calidad del manejo presupuestario para las adquisiciones de infraestructura, material, equipo, medicina y otros

VIII.- ABASTECIMIENTO Y SEGURIDAD ALIMENTARIA:

Es usual en este tema preocuparse solamente por la infraestructura y servicios cuando se habla del tema de los mercados, sin embargo las tendencias actuales están orientadas hacia el concepto de la Seguridad Alimentaria, concepto más amplio que involucra otros aspectos adicionales de suma importancia.

Existe inseguridad alimentaria cuando los consumidores no tienen acceso a los alimentos o cuando no pueden satisfacer adecuadamente sus necesidades alimentarias y nutricionales.

La seguridad alimentaria depende no sólo del nivel de ingresos del consumidor sino también del nivel y estabilidad el costo de acceso a los alimentos, así como de la variedad y calidad de los alimentos de que se dispongan.

La seguridad alimentaria comprende el mejoramiento de la eficiencia de todas las actividades que proveen de alimentos a las ciudades, y de su acopio, embalaje, almacenamiento, transporte, procesamiento, ventas al por mayor y al por menor y ventas ambulantes.

8.1. La Seguridad Alimentaria y el Futuro de las Ciudades:

Los Alcaldes, Administradores de ciudades y Planificadores urbanos usualmente se preocupan por la vulnerabilidad y la sostenibilidad del desarrollo de sus ciudades, así como por el nivel de segregación y equidad urbana, mas no por la seguridad alimentaria.

Considerar adecuadamente los sistemas de mercadeo implica que:

- una ciudad será menos vulnerable cuando sus habitantes sean capaces de alimentarse adecuadamente;
- el desarrollo urbano será más sostenible cuando las inversiones públicas en infraestructura de mercado brinden una contribución real a la economía local y al desarrollo social;
- la tendencia hacia la segregación dentro de la ciudad se fortalecerá si las necesidades alimenticias de los sectores de bajos ingresos no son adecuadamente satisfechas, en términos de infraestructura y servicios de mercado bien administrados y eficientes;
- el logro de la equidad en una ciudad también requiere que quienes adoptan decisiones estén adecuadamente informados y hagan el mejor uso de los instrumentos y recursos disponibles para apoyar el desarrollo de sistemas alimentarios complejos, compuestos por individuos con diferentes poderes y objetivos económicos, sociales y políticos.

8.2. Las Autoridades Municipales y la Comercialización de Alimentos:

Las Autoridades municipales tienen muchas responsabilidades asociadas con la comercialización de alimentos:

- formulación de políticas urbanas o municipales;
- ejecución de programas de inversión y desarrollo;
- planificación, construcción y administración de mercados urbanos, áreas de carga y descarga, mataderos, embarcaderos, estacionamientos e infraestructura de transporte;
- mantenimiento y mejoramiento de la infraestructura pública así como del suministro de agua, servicios higiénicos, iluminación, alcantarillado y eliminación de agua y desechos;
- fijación de normas para la ocupación y construcción en terrenos públicos;
- establecimiento de impuestos municipales y fijación de cánones o tasas por la utilización de espacio en los mercados;
- control de calidad de los alimentos e higiene de los puntos de venta;
- eliminación de basura y provisión de seguridad en las áreas urbanas;
- reglamentación de las actividades de mercadeo de alimentos;
- control de actividades ilegales.

Las Autoridades municipales enfrentan diversas dificultades en el cumplimiento de sus responsabilidades:

- quienes adoptan las decisiones no están totalmente informados de los temas involucrados. Las decisiones sobre uso de fondos no tienen bases técnicas o son impuestas por el Gobierno Central;
- la infraestructura de mercado disponible no es adecuada;
- los recursos disponibles son insuficientes para enfrentar el gran número de problemas;
- los trámites para el desembolso de los préstamos concedidos a las Autoridades municipales son muy lentos;
- el diálogo con el sector privado es insuficiente;
- la coordinación y colaboración con el Gobierno Central no son adecuadas;
- el personal técnico es insuficiente y sus conocimientos sobre mercadeo de alimentos son inadecuados.

Como resultado:

- la inversión pública en la infraestructura de mercado no contribuye al desarrollo económico y social;
- no se estimula la inversión privada en la comercialización de alimentos;
- las rentas generadas por las actividades de mercadeo no son invertidas adecuadamente, los mercados no son bien mantenidos y los servicios a los usuarios siguen siendo insuficientes;
- las reglamentaciones municipales no son respetadas y actualizadas para que reflejen cambios en la economía alimentaria y en las prácticas comerciales;

- el acceso a los alimentos es más costoso de lo necesario.

Las políticas y los programas urbanos o municipales para el abastecimiento y la distribución de alimentos requieren objetivos claros y responsabilidades institucionales bien definidas. Necesitan también el apoyo de políticas nacionales pertinentes.

8.3. Campos de Acción de las Autoridades Municipales:

Apreciar el hecho que el mejoramiento de la seguridad alimentaria de los ciudadanos requiere una correcta comprensión del sistema de comercialización de alimentos.

Apreciar que una ciudad no es una entidad aislada: la eficiencia del sistema de comercialización resulta afectada por lo que sucede en las áreas rurales, peri-urbanas y urbanas con respecto a la producción, manejo, almacenamiento, transporte, mercadeo y procesamiento de los alimentos. Se requiere colaboración interinstitucional para mejorar la eficiencia del sistema.

Desarrollar una visión estratégica de cómo se espera que la ciudad evolucione en el mediano (4-6 años) y largo plazo (10-15 años), con respecto al desarrollo espacial, demográfico y económico así como a los requerimientos alimentarios. Esto significa que cada ciudad debe tener una adecuada política de abastecimiento y distribución de alimentos y programas específicos.

Estudiar las situaciones locales desde el punto de vista interdisciplinario y con una perspectiva que supere la visión de corto plazo, a fin de formular políticas de acción mirados a:

- reducir los costos de comercialización y de acceso a los alimentos;
- promover la creación de empleo productivo en el comercio de alimentos;
- promover la agricultura urbana y peri-urbana.

Reforzar la colaboración con el Gobierno Central con miras a:

- influenciar las políticas nacionales con respecto a la seguridad alimentaria urbana, al mercadeo urbano de alimentos y las relaciones rurales-urbanas;
- mejorar el diseño y la puesta en ejecución de políticas y programas.

Promover cambios legislativos y reglamentarios así como incentivos para estimular las inversiones privadas en este sector y racionalizar la estructura de distribución.

Desarrollar, en las áreas urbanas de bajos ingresos, formas de distribución de alimentos de bajo costo, tales como : ferias libres, cadenas voluntarias, mercados itinerantes y cooperativas.

Analizar las necesidades de alimentos a mediano y largo plazo en relación a las áreas de abastecimiento para identificar las inversiones necesarias en carreteras e infraestructuras de transporte, y para planificar los flujos de tráfico en las áreas urbanas.

Proveer la infraestructura de mercado necesaria en conformidad con la expansión urbana prevista, gerenciar y mantener los mercados urbanos en colaboración con los usuarios.

Planificar la descentralización de algunas funciones de los mercados (por ejemplo, la redistribución) para descongestionar los mercados urbanos.

Promover la organización de asociaciones de consumidores, comerciantes y transportistas y reforzarlas.

Mantener un diálogo constructivo con los operadores comerciales privados e involucrarlos en las decisiones de planificación y gestión.

Aumentar la competencia técnica de su personal, a todo nivel, mediante actividades información y capacitación.

Realizar programas de información y capacitación para mejorar las destrezas de los tenderos, comerciantes, transportistas y gerentes de mercados.

Colaborar con otras Autoridades municipales en el país en la preparación de programas municipales, en la revisión de los impuestos locales, en el intercambio de información y experiencias.

Establecer intercambios de asistencia y cooperación técnica con Autoridades municipales de países desarrollados (Norte-Sur) y en desarrollo (Sur-Sur).

Establecer relaciones con las agencias internacionales de cooperación y los donantes.

8.4. Necesidades Específicas de los Usuarios de Mercados Urbanos:

COMERCIANTES

- Espacio adecuado y parqueaderos
- Fácil flujo de los productos hacia y fuera del mercado
- Ambiente limpio y saludable y basureros
- Expendios de comida y servicios higiénicos limpios
- Disponibilidad de agua

- Instalaciones de almacenamiento y almacenamiento al frío para carne y pescado
- Fácil acceso al sistema bancario
- Crédito, información y conocimientos técnicos
- Protección contra los elementos climáticos
- Mercados bien manejados
- Reglamentaciones apropiadas
- Servicios a cambio del pago del arrendamiento
- Seguridad personal y para los productos
- Instalaciones y servicios para el cuidado de los niños
- Primeros auxilios
- Eliminación del acoso policial

TRANSPORTISTAS

- Parqueaderos adecuados
- Eliminación del acoso de la policía en los mercados y en las carreteras
- Areas e instalaciones para carga y descarga
- Instalaciones para el descanso
- Ambiente limpio y saludable
- Servicios higiénicos limpios y basureros
- Disponibilidad de agua
- Mercados bien manejados
- Reglamentaciones del mercado apropiadas
- Primeros auxilios
- Instalaciones para la basura
- Adecuada iluminación
- Crédito, información y conocimientos técnicos
- Simplificación de la burocracia
- Teléfonos, faxes y altavoces

CONSUMIDORES

- Variedad de alimentos de buena calidad a precios razonables y bien presentados
- Ambientes limpio y protegido y basureros
- Mercados bien manejados
- Seguridad personal cuando visitan los mercados
- Acción contra los fraudes
- Parqueadores y medios de transporte
- Cargadores para compras
- Expendios de comida limpios
- Teléfonos e iluminación

GERENTES DE LOS MERCADOS

- Mandato y objetivos claros y estables
- Comprensión de la realidad del mercado
- Diálogo efectivo con los usuarios
- Adecuada información y conocimientos técnicos

- Autoridad para aplicar las reglamentaciones
- Personal calificado, equipo y recursos
- Teléfonos, faxes y altavoces
- Fondos para mantener las instalaciones y servicios
- Simplificación de la burocracia

IX COMERCIOS E INDUSTRIAS

En Chorrillos se encuentran registrados 3,683 establecimientos entre comerciales, industriales, de servicios, de salud, etc. Esta cifra no corresponde a los comerciantes de los mercados, terminal pesquero, ni comercio ambulatorio, que en su conjunto estimamos en una cifra similar más.

Los establecimientos comerciales representan el 63,81% con 2,350, le siguen en importancia 413 pequeñas industrias manufactureras con el 11,21%, restaurantes con el 9,39%, 346 establecimientos y el 6,65% de establecimientos dedicados a la enseñanza privada.

Cabe resaltar la importancia que juegan en la economía del país las PYMES y los comerciantes informales, sólo los primeros brindan empleo al 60 u 80% de la población económicamente activa.

X ASPECTOS ECONOMICOS

10.1 PRESUPUESTO Y ESTRUCTURA DE INGRESOS Y EGRESOS

- El Presupuesto de Apertura de la Municipalidad de Chorrillos es de S/. 29'994,724.
- En cuanto a las Fuentes de Financiamiento en orden de importancia son los siguientes:

INGRESOS

- Recursos Directamente Recaudados	14,114,939	47,06%
- Otros Ingresos Municipales	7,780,800	25,94%
- Fondo de Compensación Municipal	5,170,148	17,24%
- Donaciones y transferencias	2,915,196	9,72%
- Canon y Sobre Canon	30,367,000	0,10%
- Participación en Renta de Aduanas	3,004,000	0,01%

TOTAL	S/.	29,994,000
-------	-----	------------

- En cuanto a la estructura de los Gastos:

- Gastos Corrientes	21,576,637	71,93%
- Gastos de Capital	8,418,087	28,07%
TOTAL	S/. 29,994,724	

- Los criterios macroeconómicos para la formulación de este presupuesto consideran una inflación anual del 5% y un tipo de cambio de \$ 3,65 por dólar.

10.2. FUENTES DE INGRESOS CORRIENTES:

El 75% de los ingresos corrientes proviene de las siguientes fuentes:

- Impuesto Predial	7,000,935	32,03%
- Limpieza Pública	4,160,616	19,03%
- Serenazgo	1,865,544	8,53%
- Parques y Jardines	1,750,944	8,01%
- Rentas de la Propiedad (Alquileres)	1,673,249	7,65%
		<u>75,25%</u>

10.3. PROGRAMAS SOCIALES

PROGRAMA VASO DE LECHE:

De acuerdo a la Directiva N° 009-2001-EF/76.15 y al Decreto de Urgencia N° 069-96 en el cual se aprueban los montos de distribución mensual de transferencias de recursos financieros del vaso de leche, corresponde para el presente ejercicio a la Municipalidad de Chorrillos la suma de S/. 3,025,911, es decir S/. 252,159 mensuales, para una población de 48,700 beneficiarios aproximadamente.

CALCULOS

- Asignación Anual	S/. 3,026,911.00
- Mensual	252,242.00
- Beneficiarios	48,700.00
- Asignación Mensual por Beneficiario	5.18
- Asignación Diaria	0.17

$$S/. 0.17 = 106,25 \text{ ml.}$$

PROGRAMA DEFENSA MUNICIPAL AL NIÑO Y ADOLECENTE

- Asignación Anual	S/.	126,801.00
--------------------	-----	------------

HOGAR DEL NIÑO

- Asignación Anual	S/.	158,875.00
--------------------	-----	------------

HOGAR DEL ANCIANO

- Asignación Anual	S/.	166,978.00
--------------------	-----	------------

PARTICIPACION VECINAL

- Asignación Anual	S/.	104,166.00
--------------------	-----	------------

ALIMENTO DE PERSONAS (3,000 personas/mes)

- Asignación Anual	S/.	3,323,196.00
--------------------	-----	--------------

DEPORTES

- Asignación Anual	S/.	80,656.00
--------------------	-----	-----------

CULTURA

- Asignación Anual	S/.	76,289.00
--------------------	-----	-----------

10.4 GASTOS CORRIENTES

- Remuneraciones	S/.	6,902,616	31,99%
- Servicios No Personales		3,120,650	14,46%
	S/.	10,023,266	46,45%

10.5 GASTOS DE CAPITAL

- Presupuesto Anual	S/.	8,273,087.00
El que se invertirá en los siguientes proyectos:		
- Construcción y Acondicionamiento de Vías Urbanas	S/.	5,075,859.00
- Infraestructura Deportiva (lozas, graderías)	S/.	642,857.00
- Parques, Plazas, y Veredas	S/.	970,000.00
- Alameda Agua Dulce	S/.	800,000.00

XI.- TURISMO

Son numerosos los atractivos turísticos de Chorrillos, sus playas, malecones, la Virgen del Morro, Observatorio Solar, Soldado Desconocido, Pantanos de Villa, Huacas, Turismo gastronómico (restaurants), etc.

El Alcalde de Chorrillos ha destinado S/. 800,000 del Presupuesto de este año para el rubro presupuestal "Promoción del Turismo".

Los S/. 800,000 están destinados a un solo proyecto: el de Agua Dulce, el que según informaciones oficiosas costaría el doble.

X.- ASPECTOS ELECTORALES

12.1 ULTIMAS ELECCIONES MUNICIPALES

- Las últimas elecciones Municipales fueron las de Octubre de 1998, los resultados fueron los siguientes:

1	ACCION POPULAR	691	0,73%
2	VAMOS VECINO (Augusto Miyashiro)	34,978	36,92%
3	SOMOS PERU	10,030	10,59 %
4	PAP (Marino Aguirre)	1,533	1,62 %
5	UNION POR EL PERU	767	0,81 %
6	L.I. JUNTOS SI PODEMOS (Cabello Yong)	183	0,19 %
7	L.I. SOLIDARIDAD CHORRILLANA	571	0,60 %
8	L.I. INTEGRACION CHORRILLANA	5,017	5,30 %
9	L.I. PABLO(Pablo Gutierrez)	34,853	36,79 %
10	L.I. POR CHORRILLOS	722	0,76 %
11	L.I. NUEVA FUERZA DE TRABAJO	1,291	1,36 %
12	L.I. CONTIGO CHORRILLOS	993	1,05 %
13	L.I. MOV. UNIDAD CHORRILLANA	1,594	1,68 %
14	L.I. CHORRILLOS DECIDE	1,515	1,60 %
	VOTOS VALIDOS	94,738	
	VOTOS EN BLANCO	2,713	
	VOTOS NULOS	9,961	
	VOTOS EMITIDOS	107,112	84,47 %
	ELECTORES	126,812	
	NUMERO DE MESAS	730	

- El 73,71% de los votos comprende a dos grupos políticos: Vamos Vecino 36,92% y el Movimiento Pablo el 36,79%

12.2. ULTIMAS ELECCIONES GENERALES

- PRIMERA VUELTA:

PARTIDO	VOTOS	%
Unidad Nacional	35,725	31,78
Perú Posible	34,016	30,26
APRA	21,572	19,19
FIM	16,240	14,45
Solución Popular	3,231	2,87
etc.		

- SEGUNDA VUELTA:

PARTIDO	VOTOS	%
Perú Posible	54,037	52,72
APRA	48,464	47,28

- PRIMERA ENCUESTA ELECTORAL

SI LAS ELECCIONES FUERAN MAÑANA VOTARIA POR:

- Miyashiro Yamashiro	32,17%
- APRA	16,23%
- Unidad Nacional	6,67%
- Perú Posible	4,64%
- FIM	2,03%
- Somos Perú	1,74%
- Otros	2,03%
- No sabe / No opina	34,49%

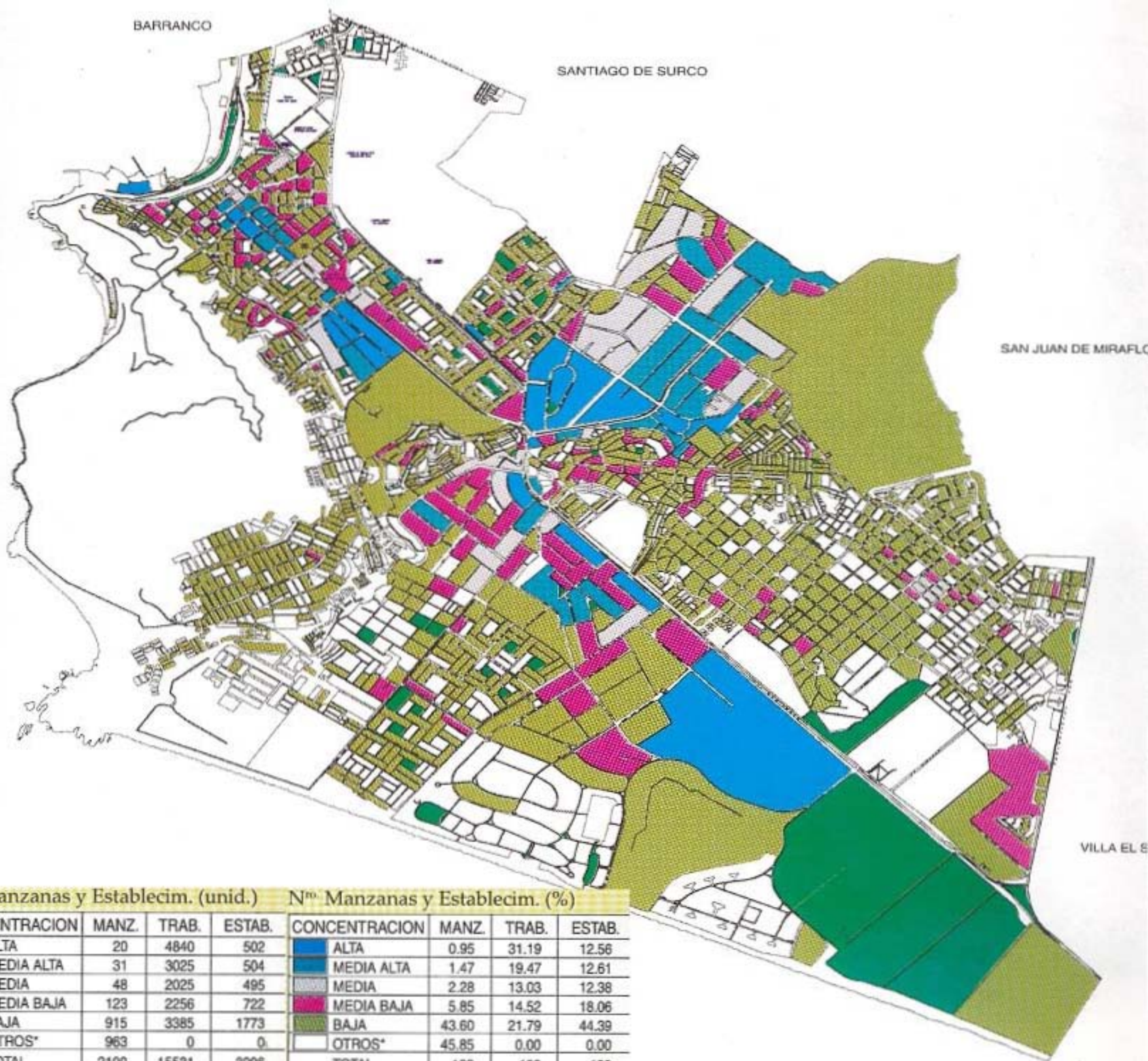
POR QUIEN NO VOTARIA

- Perú Posible	24,06 %
- Miyashiro Yamashiro	17,68 %
- APRA	15,36 %
- Unidad Nacional	5,22 %
- FIM	2,33 %
- Somos Perú	1,16 %
- Otros	0,58 %
- No sabe / No opina	33,91 %

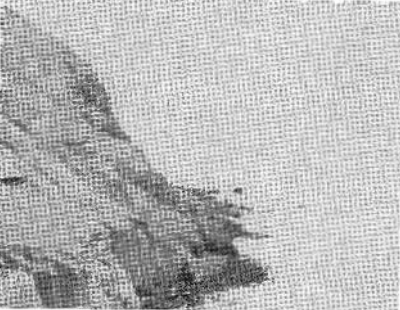
DEPARTAMENTO: LIMA

CODIGO	CENTROS POBLADOS	POBLACION	VIVIENDAS PARTICULARES 1/	CODIGO	CENTROS POBLADOS	POBLACION	VIVIENDAS PARTICULARES 1/
150108	DISTRITO CHORRILLOS	217000	40213		URBANIZACION	71636	12941
	CENTROS POBLADOS URBANOS	217000	40213				
	CIUDAD	22020	4698				
000101	CHORRILLOS	22020	4698				
	PUEBLO JOVEN	114801	20662				
000402	ANDRES AVELINO CACERES	950	215	000503	BELLO HORIZONTE	1065	259
000602	BRISAS DE VILLA	3346	724	002203	HUERTOS DE VILLA	1855	333
000702	BUENOS AIRES DE VILLA	12574	1875	002603	JOSE OLAYA	672	109
001102	COCHARCAS	4453	645	002703	LA CAMPIÑA	16790	2885
001202	COLINAS DE VILLA	412	100	002803	LA ENCANTADA	882	215
001302	CRUZ DE ARMATAMBO	3625	546	002903	LA HERRADURA	2	5
001502	EL PACIFICO DE VILLA	987	382	003103	LAS BRISAS DE VILLA	850	233
001802	FELIPE DE LAS CASAS	581	156	003303	LAS GAVIOTAS	43	74
001902	GARZAS DE VILLA	183	46	003503	LAS PALMERAS DE VILLA	71	17
002102	HEROES DEL PACIFICO	1181	243	003703	LOS CEDROS DE VILLA	5599	1344
002302	INDOAMERICANA	720	172	003803	LOS LAURELES	4578	927
002402	INTEGRACION	709	167	004003	MATELLINE	9679	1902
002502	JOSE OLAYA	2452	499	004503	PASEO DE LA REPUBLICA	1292	238
003002	LA VILLA	987	191	004703	ROSARIO DE VILLA	2181	443
003202	LAS DELICIAS DE VILLA	15412	2599	005003	SAN JUAN BAUTISTA DE VILLA	4460	859
003402	LAS LORAS DE VILLA BAJA	101	24	005503	SANTA LEONOR	2885	589
003902	MARCAVILCA	3384	474	006703	VILLA MARINA	5417	996
004102	MATEO PUMACAHUA	5497	933	006903	VILLA MILITAR	13315	1513
004202	MIGUEL IGLESIAS	949	146		ASOCIACION DE VIVIENDAS	1674	403
004302	NUEVA CALEDONIA	1827	443	001418	DEFENSOR MARQUEZ DE CORPAC	971	226
004402	NUEVA GRANADA	476	95	001718	ENATRU PERU	398	95
004602	PRIMERO DE MAYO	698	152	003618	LAS PALMERAS DE VILLA BAJA	305	82
004802	SAGRADA FAMILIA	872	200		OTROS	6869	1509
004902	SAN GENARO DE VILLA	9858	1876	000215	AGUA DULCE	57	12
005102	SAN JUAN DE LA LIBERTAD	2359	435	000315	ALTO PERU	2976	627
005202	SAN JUDAS TADEO	2541	364	000915	CLUB HIPICO PERUANO	87	23
005302	SAN PEDRO	866	204	001015	CLUB REGATAS	0	3
005402	SANTA ISABEL DE VILLA	4154	868	002015	GIRASOLES DE VILLA BAJA	173	33
005602	SANTA TERESA DE CHORRILLOS	1405	214	007015	VILLA MUNICIPAL	1365	320
005702	SANTA TERESA DE VILLA	4421	685	007115	VILLA NICOLASA	1031	277
005802	SARITA COLONIA	1660	388	007315	VIÑA DE ATE	1180	214
005902	SEÑOR DE LOS MILAGROS	220	55		150109 DISTRITO CIENEGUILLA	8993	2426
006002	TACALA	3149	515		CENTROS POBLADOS URBANOS	8123	2154
006102	TRES DE OCTUBRE DE VILLA	1446	232		CIUDAD	2577	782
006202	TUPAC AMARU DE VILLA	6214	1030	000101	CIENEGUILLA	2577	782
006302	VEINTIDOS DE OCTUBRE	678	176		PUEBLO JOVEN	5515	1367
006402	VEINTISEIS DE SETIEMBRE	451	105	000202	HUAYCAN	819	205
006502	VICTOR R. HAYA DE LA TORRE	1197	302	000302	MAGDA PORTAL	656	244
006602	VILLA ALTA	293	67	000502	RIO SECO	171	60
006802	VILLA MERCEDES	2128	552	000602	TAMBO VIEJO	3009	648
007202	VILLA VENTURA	3652	580	000702	VILLA TOLEDO	860	210
007402	VIRGEN DEL MORRO	789	170		OTROS	31	5
007502	VISTA ALEGRE VILLA	4572	747	000415	MOLLE	31	5
007602	VISTA HERMOSA	372	70				

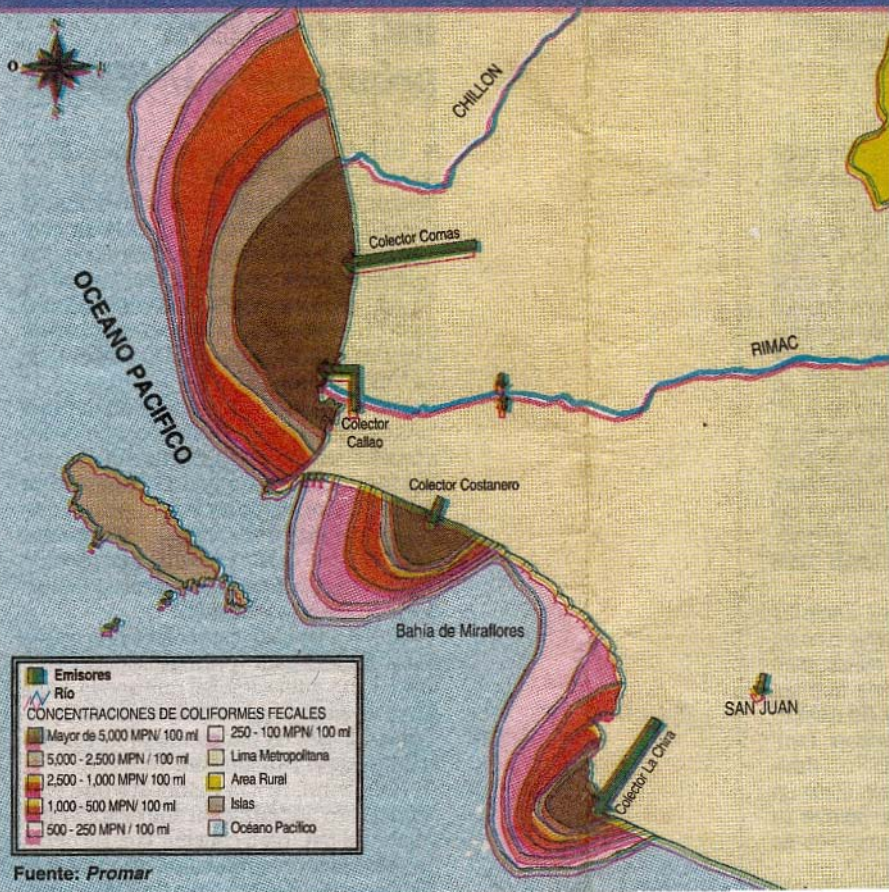
1/ INCLUYE LAS VIVIENDAS OCUPADAS Y DESOCUPADAS



N ^{ro} . Manzanas y Establecim. (unid.)				N ^{ro} . Manzanas y Establecim. (%)			
CONCENTRACION	MANZ.	TRAB.	ESTAB.	CONCENTRACION	MANZ.	TRAB.	ESTAB.
ALTA	20	4840	502	ALTA	0.95	31.19	12.56
MEDIA ALTA	31	3025	504	MEDIA ALTA	1.47	19.47	12.61
MEDIA	48	2025	495	MEDIA	2.28	13.03	12.38
MEDIA BAJA	123	2256	722	MEDIA BAJA	5.85	14.52	18.06
BAJA	915	3385	1773	BAJA	43.60	21.79	44.39
OTROS*	963	0	0	OTROS*	45.85	0.00	0.00
TOTAL	2100	15531	3996	TOTAL	100	100	100



PRESENCIA DE AGUAS RESIDUALES



El mapa muestra las zonas de mayor contaminación en el litoral de Lima, ocasionada por la descarga diaria de los principales colectores de la ciudad, como La Chira, Costanero, Callao y Comas.

Porcentaje de contaminación de las playas de Lima y Callao

PLAYAS	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95
Country C. Villa			0	0			0	0	31	
C. Cultural Lima	50	100	100	100	100	100	100	100	100	100
La Chira	100	100	100	100	100	100	100			100
La Herradura	0	46	0	0	0	0	15	54	31	0
C. Regatas N° 3	0	0	0	0			0	54	46	0
C. Regatas N° 2	0	23	77	54	23		100	92	0	61
C. Regatas N° 1	0	38	15				00	77	92	100
Pescadores	50	69	100	100	100	100	46	61	69	54
Agua Dulce A	0	69	85	100	100	100	38	92	77	69
Agua Dulce B				0			31	54	23	54
Las Sombrillas		8	38				18	0	54	0
Los Yuyos		31	0				0	0	36	0
Barranco	0	69	77	100	46	64	8	61	46	0
Los Pavos		0	0	0			0	0	0	0
Barranquito		0	0				0	0	0	0
Las Cascadas		54	0				0	0	0	0
Las Piedritas		77	100	100	100	100	25	77	77	69
La Estrella		0	0				0	0	0	0
Redondo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Makaha		0	0				0	0	0	0
Waikiki									0	0
Pampilla N° 1		0	0				0	0	0	0
Pampilla N° 2			30	0	100	0	0	69	0	61
Los Delfines	0	0	0		77		0	100	31	54
Marbella	0	59	69	0	0	100	100	100	100	100

Ocho mil hectáreas de color verde



Las pampas de San Bartolo se convertirán en el futuro pulmón verde de la ciudad. Las tierras se irrigarán con las aguas que serán desviadas de La Chira hacia el sur de la ciudad, luego de que éstas reciban el tratamiento necesario. En la zona se ubicarán, además, la planta de tratamiento de San Bartolo, el área de la recarga del acuífero y el parque zoológico.

Recuadro 2

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO PROMAR*

Respecto del sistema de infraestructura para el manejo de las aguas residuales:

- i. Todo el sistema de efluentes domésticos e industriales que a través de 30 km de interceptores transportarán los efluentes en mención a los lugares de tratamiento y descarga final.
- ii. Eliminación de la descarga del emisor Costanero en la Bahía de Miraflores.
- iii. Reducción de los volúmenes de descarga al mar con la construcción de múltiples *plantas de tratamiento secundario*** descentralizadas, a fin de tratar los residuos domésticos en los lugares de origen, para ser dispuestos adecuadamente en los cursos de los ríos metropolitanos.
- iv. Alternativa General Zona Norte:
El 55% de aguas servidas generadas en Lima serán descargadas a través de un emisario submarino de aproximadamente 8 km de longitud y estaría ubicado a la altura de la Playa Oquendo (Callao).
- v. Alternativa General Zona Sur:
Descarga al mar del desagüe a través de un emisario submarino de 3,5 km de longitud ubicado en Punta La Chira.

Respecto del sistema de infraestructura para el manejo ambiental de la franja costera y áreas urbanas de los ríos Chillón, Rímac y Lurín comprende:

- vi. Obras de protección de playas y acantilados.
- vii. Control y disposición de residuos sólidos en el área costera metropolitana.
- viii. Infraestructura vial de la franja costera recuperada.
- ix. Obras de protección de los ríos, reforestación de sus márgenes, obras de embellecimiento (parque lineal del Rímac) y recreación.

CONCLUSIONES Y PROPUESTAS:

1. CHORRILLOS NO CUENTA CON UN PLAN DE DESARROLLO:

La única planificación que existe es la que se realiza anualmente con motivo de la justificación del Presupuesto, por ello resulta necesario formular como la primera propuesta, la necesidad de formular un Plan de Desarrollo.

El Plan de desarrollo o Planificación Estratégica ofrece un horizonte más amplio para la planificación y permite mayores espacios para la convocatoria y la concertación.

La planificación estratégica presupone incorporar a la gestión pública, las técnicas y metodologías del sector privado, así como una mayor flexibilidad sobre las fortalezas y debilidades de la estructura productiva local.

Esto requiere que los municipios amplíen su esfera de actuación, agregando a sus funciones tradicionales (obra pública, servicios básicos, regulación de la vida comunitaria) el diseño de estrategias de desarrollo local tendientes a la generación de ventajas y asistencia a la competitividad empresarial local, así como la atracción de inversionistas.

Las tendencias promovidas por la globalización aumentan las amenazas de desestructuración productiva y de desempleo, pero también abren oportunidades para configurar nuevas empresas y servicios y aprovechar nichos productivos, por lo que las particularidades territoriales son de suma importancia para desarrollar una capacidad estratégica local.

En realidad el carácter diferencial de la estrategia de desarrollo económico local, es reconocer que el territorio también cuenta, que en el territorio se produce la coordinación o descoordinación de las acciones de todos los agentes económicos y que por lo tanto, la visión estratégica desde lo local es relevante para el desarrollo económico.

Para esta capacidad estratégica, cada municipio dispone de un conjunto de recursos humanos, naturales y financieros, un patrón histórico y cultural y una dotación de infraestructuras, así como de un “saber hacer” tecnológico que constituyen su potencial de desarrollo.

Las condiciones de competitividad no sólo implican la reducción de costos, sino también la existencia de condiciones de sustentabilidad ambiental, de calidad regulatoria y de servicios propio del lugar. Se trata de identificar las competencias de base con que se cuenta, de aumentar el valor agregado local y de generar sinérgias, como cooperación entre actores sociales para el logro de propósitos compartidos.

En este nuevo contexto, las ciudades revisten una importancia especial, por que desarrollan más competencia entre sí. Una de las mayores consecuencias de la globalización es la reaparición de la ciudad como protagonista de la escena mundial. Y esto no sólo es evidente para las

ciudades globales que ya desempeñan un papel mundial, sino que en todo el mundo las ciudades van definiendo nuevas políticas metropolitanas que, muy a menudo, se adoptan con plena autonomía respecto del gobierno nacional. En no pocos terrenos, las ciudades parecen mejor capacitadas que el viejo Estado-Nación para ofrecer plataformas para la concepción y puesta en marcha de proyectos de tipo cooperativo – abiertas, flexibles y participativas-.

La planificación estratégica puede convertirse en un instrumento clave para asociar a la comunidad y comprometerla con esas metas del desarrollo local; para identificar oportunidades y amenazas para un desarrollo sostenido y equitativo, y para ser generadora de una nueva institucionalidad. Este enfoque replantea el planeamiento tecnocrático centralizado, escrito y estático, comenzándose a concebir como un instrumento de una nueva forma de hacer política, de carácter concertado e interactivo.

Este planeamiento parte de una concepción no meramente técnica y apropiada para expertos, sino amplia e interdisciplinaria, que busca una evaluación compartida entre el gobierno y los representantes sociales sobre los escenarios futuros, la identificación de oportunidades basadas en sus fortalezas y la disminución de sus debilidades y amenazas.

El gran desafío del planeamiento estratégico es que la comunidad asuma como propio el proyecto o el lineamiento que surge de la concertación. Esto requiere la intervención conjunta sobre aspectos urbanísticos, económicos y culturales; una menor verticalidad; salir del corto plazo y lanzarnos juntos con los actores sociales de la comunidad a construir el futuro.

2. CHORRILLOS HA PERDIDO SU IDENTIDAD COMO DISTRITO:

Chorrillos esta perdiendo su verdadera ubicación por falta de promoción de sus autoridades municipales. Somos un distrito costero y Chorrillos tendrá que asegurar definitivamente su carácter de ciudad costera y aprender a relacionarse nuevamente con el mar, del que hemos perdido toda vinculación desde el punto de vista del marketing de las ciudades. Aquí se cumple un aforismo del marketing ***“Fuera de la mente, Fuera del Negocio”***. La imagen mental que se tiene con Chorrillos es asociada al mar, a sus playas, al esparcimiento, a sus restaurantes, etc. Y esta imagen se ha ido perdiendo con el correr de los años.

Solo mencionaré dos ejemplos para fundamentar este planteamiento:

- **EN LA VENTA DE PESCADOS Y MARISCOS.-**

Mientras que la venta de pescados y mariscos en Chorrillos se encuentra ubicada además de los mercados en nuestro pequeño terminal pesquero, este movimiento resulta insignificante ante el movimiento que registra el terminal pesquero de Villa María del Triunfo. Es decir, un distrito que se encuentra ubicado en medio de un desierto tiene un terminal pesquero al que acuden la gran mayoría de

compradores de Lima, llámense comerciantes o consumidores finales, mientras que en Chorrillos que somos un distrito costero, no registramos ese movimiento que genera una gran cantidad de puestos de trabajo en actividades directas y colaterales.

Nuestra ubicación geográfica, al estar ubicados antes que Villa María del Triunfo nos da una ventaja adicional de economía del tiempo y costos del recorrido; además contamos con mejor infraestructura en vías de comunicación y atractivos.

¿Por qué Chorrillos no puede tener su terminal pesquero?

- **EN LOS RESTAURANTES DE PESCADOS:**

Quien no conoce de la fama de las cebicherías de San Luis de la Av. Rosa y Toro, y así como estas, existen otros distritos no costeros que atraen una gran cantidad de público a sus establecimientos, en mérito indudablemente a su calidad y servicios, pero también por que no existe una labor de promoción de nuestros negocios del distrito. Por que no se puede organizar por ejemplo el Festival del Ceviche, organizar programas de capacitación, de certificación, etc.

DEFINIR UN POSICIONAMIENTO ADECUADO DE CHORRILLOS:

La definición clara de cual es nuestra ubicación constituye el cimiento de todo buen plan, viene a ser la visión de lo que se quiere para el distrito y de esta definición y decisión depende la promoción de sus agentes económicos y sociales.

3. FALTA DE PROMOCION EN LA GENERACION DEL EMPLEO:

Los Gobiernos Locales no pueden permanecer ajenos al problema del desempleo.

El problema del desempleo en el Perú es uno de los más álgidos que nos ha tocado vivir.

El empleo constituye uno de los pilares fundamentales del bienestar de la Nación.

El más crudo abismo social es el que separa a los que tienen trabajo y a los que no lo tienen.

Estar desempleado no sólo significa tener que cruzarse de brazos cuando el hambre llega, es mucho más que eso; es la frustración que se inflinge a quien puede y quiere trabajar y no encuentra donde hacerlo.

En Chorrillos los trámites burocráticos para el otorgamiento de licencias de construcción dificultan el funcionamiento de los negocios y no existe ninguna política que apoye el fomento del empleo.

En este tema no podemos ser ajenos a la importancia del papel del inversionista privado, son los mayores generadores de los puestos de trabajo, llámense industrias, comercio, servicios, turismo, pequeñas y microempresas, etc. dentro de este contexto corresponde al Municipio:

- Promover y estimular la creación de fuentes de trabajo en el distrito, brindando amplias facilidades a las empresas que quieran instalarse en el distrito.
- El otorgamiento de licencias de funcionamiento debe ser ágil y expeditivo, no debe constituir una traba para el funcionamiento de los negocios.
- El Municipio debe asumir un rol empresarial y estudiar la factibilidad de crear empresas municipales con las exigencias de rentabilidad social y económica que demandan los tiempos actuales, procurando la mayor rentabilidad de sus activos. Ejemplo: Terminal Pesquero, Centro de Acopio (Mercado Mayorista), Constructora, Limpieza Pública, etc. Así como de sociedades mixtas con ONGs para el desarrollo de programas de carácter social con ayuda internacional.
- Constituir alianzas estratégicas con entidades financieras comerciales nacionales y de cooperación internacional para apoyar a las pequeñas y microempresas, así como a los pescadores artesanales para el mantenimiento o renovación de sus embarcaciones y aparejos de pesca.
- Desarrollar permanentemente programas de capacitación tanto para empresarios, como para aspirantes a empresarios y para generar mano obra calificada que proporcione mejores oportunidades de empleo.

4. NULA PARTICIPACION VECINAL EN EL DISTRITO E INCLUSO EN EL CONSEJO MUNICIPAL:

La participación de los vecinos legislada en la Ley Orgánica de las Municipalidades y Ordenanzas Municipales N° 088 del 22.11.95 y 191 del 13.11.98 , son declaraciones líricas que no tienen ningún efecto en el gobierno municipal.

Consideramos que no se puede gobernar de espaldas al pueblo, que gobernar también es dialogar, es alentar las expectativas de la población, es canalizar y atender sus deseos y aspiraciones que demandan un trato de respeto y de justicia. Como consecuencia inmediata del diálogo surge la participación, una real participación vecinal que permita integrar al vecino en el proceso de priorizar objetivos y en la búsqueda de alternativas y selección para la toma de decisiones. Nuestra propuesta de participación se instrumenta en tres niveles:

Primer Nivel: Comisión de Planificación

Como ya lo hemos mencionado, para nosotros resulta imprescindible la existencia de un órgano de carácter permanente que le dé estabilidad y continuidad a la tarea de planificar el desarrollo del distrito.

En esta Comisión de Planificación deben participar todas las organizaciones del distrito, los Colegios Profesionales, las Universidades, Institutos Armados y Policiales, etc. es una Comisión eminentemente técnica a la que tendrán acceso todas las instituciones que tengan aportes e iniciativas que formular.

Esta Comisión debe convertirse en la ***“Fábrica de Proyectos y en la Fábrica de Consensos”*** que ahorrará tiempo a los administradores

municipales y los comprometerá a su ejecución por que serán el resultado de los consensos de la comunidad.

Tendrán también la importante tarea de obtener los correspondientes financiamientos ya sean nacionales o del exterior.

Segundo Nivel: Junta de Vecinos

En este nivel deben estar representados los directivos de los diferentes pueblos del distrito para generar sus aportes o necesidades, en donde la Comisión de Planificación actuará como Secretaría Técnica para dotarlos del soporte y asesoramiento respectivo.

La Junta de Vecinos debe cumplir con dos tareas adicionales como son la de Fiscalización y la de Supervisar el cumplimiento de los servicios municipales, las normas y la ejecución de las obras comunales.

Tercer Nivel: Programas Municipales Específicos

En estos programas deben participar dos segmentos importantes de la sociedad: los jóvenes y los adultos de la tercera edad.

Los jóvenes aportarán su conocimiento, energía y entusiasmo y los adultos sus conocimientos y experiencias.

Se trata de involucrarlos en jornadas de trabajo por campaña, remunerados simbólicamente, y fundamentalmente compenetrarlos en los problemas y soluciones de la comunidad de la que serán sus más importantes portavoces.

5. Chorrillos Ciudad Insegura y de Alta Peligrosidad:

Las encuestas realizadas en los diferentes pueblos del distrito nos han revelado dramáticamente que el 50% de los encuestados señalan que la delincuencia, el pandillaje y la drogadicción son los principales problemas de su comunidad.

Desarrollar un Programa de Seguridad Ciudadana:

6. Saneamiento ambiental Necesidades Básicas:

Agua

Limpieza Pública

7. Programa para la Juventud:

Apoyo en la Educación

Formación laboral

Apoyo a empresarios jóvenes